



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 5883

SEDUTA DEL 23/03/2026

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

DEBORA MASSARI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta del Vicepresidente Marco Alparone di concerto con l'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

APPROVAZIONE DEI BILANCI PREVENTIVI ECONOMICI 2026 DELLE AZIENDE SOCIO SANITARIE TERRITORIALI (A.S.S.T.) - III PROVVEDIMENTO - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)

Il Segretario Generale Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Marta Capatti

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta

Il Direttore Generale Mario Giovanni Melazzini

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

#### VISTI:

- l'art. 4, ottavo comma, della legge 30 dicembre 1991, n. 412, che attribuisce alla Regione il controllo preventivo sugli atti, ivi elencati, assunti dagli Enti Sanitari;
- il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 e successive modificazioni ed integrazioni recanti: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23.10.1992 n. 421";
- la legge regionale n. 33 del 30 dicembre 2009 avente ad oggetto "Testo unico delle leggi regionali in materia di Sanità", così come modificata dalla L.R. 23/2015 e s.m.i. e in particolare l'art. 17 quarto comma;
- il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modificazioni, ed in particolare l'art. 22;
- il decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali" convertito con L. 6 agosto 2015, n. 125;
- il decreto legislativo n. 97 del 25 maggio 2016 avente ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il Decreto Ministeriale del 21 giugno 2016 avente ad oggetto "Piani di cui all'articolo 1, comma 528, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, per le Aziende Ospedaliere (AO), le Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU), gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico Pubblici (IRCCS) o gli altri Enti pubblici";
- il Decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze 24 maggio 2019 "Adozione dei nuovi modelli di rilevazione economica Conto Economico (CE), Stato Patrimoniale (SP), dei costi di Livelli essenziali di Assistenza, (LA) e Conto del Presidio (CP), degli Enti del Servizio Sanitario Nazionale";
- la legge 30 dicembre 2025, n. 199, avente ad oggetto "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028";
- la Legge Regionale del 29 dicembre 2025, n. 19, avente ad oggetto "Disposizioni per l'attuazione della programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'art. 9 ter della l.r. 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) - Collegato 2026";
- la Legge Regionale del 30 dicembre 2025, n. 20, avente ad oggetto "Legge di stabilità 2026-2028";



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

- la Legge Regionale 31 dicembre 2025, n. 21, avente ad oggetto "Bilancio di previsione 2026 - 2028";

**RICHIAMATA** la D.G.R. n. XII/5524 del 17 dicembre 2025 "Determinazione in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario per l'esercizio 2026 – Quadro economico programmatico" e, in particolare, quanto indicato nell'allegato "Inquadramento economico: il quadro del sistema per l'anno 2026";

**RICHIAMATO** il Decreto della Presidenza - Direzione Centrale Bilancio e Finanza n. 18933 del 19 dicembre 2025 "Assegnazione, a favore delle ATS, ASST, Fondazioni IRCCS, INRCA di Casatenovo, AREU e Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo delle risorse destinate al finanziamento di parte corrente del F.S.R. per l'esercizio 2026";

**CONSIDERATO** che, al fine di impostare la gestione del SSR per l'esercizio 2026 nel rispetto degli adempimenti normativi in essere, le risorse disponibili per il finanziamento 2026 del SSR sono state determinate come precisato nel quadro economico programmatico di cui alla DGR n. XII/5524/2025;

**RICHIAMATE**, inoltre, per ciò che riguarda l'area Personale delle aziende sanitarie pubbliche, le deliberazioni di Giunta Regionale di approvazione dei Piani dei fabbisogni di personale per il triennio 2025-2027;

**CONSIDERATO** che con la nota Prot. A1.2025.0893904 del 29 ottobre 2025 "Predisposizione dei Bilanci Preventivi Economici 2026 delle aziende sanitarie pubbliche e successivo iter di controllo regionale" è stata richiesta l'acquisizione dei dati di competenza della Direzione Generale Welfare per la determinazione delle assegnazioni regionali a favore delle aziende sanitarie pubbliche e la successiva trasmissione dei pareri;

**CONSIDERATO**, inoltre, che con la nota Prot. A1.2025.0893969 del 25 ottobre 2025 "Acquisizione dati per sezionale "Emergenza Urgenza 118" Bilancio Preventivo Economico 2026 e relativi successivi pareri" è stata richiesta all'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) l'acquisizione delle assegnazioni per le attività di emergenza urgenza 118 a favore delle aziende sanitarie pubbliche interessate e la successiva trasmissione dei pareri;

**RICHIAMATE** le linee guida metodologiche per la stesura dei Bilanci Preventivi Economici in base alla modulistica ministeriale vigente, le indicazioni fornite alle Aziende per l'anno 2026 con il Decreto n. 18933 del 18 dicembre 2025 e, in particolare, quelle contenute nell'allegato contabile al medesimo decreto;

**DATO ATTO** che i Bilanci Preventivi Economici devono essere redatti ed approvati secondo le disposizioni di cui sopra e che in relazione alle risorse assegnate con decreto regionale sono state definite, per le principali voci di costo, gli obiettivi



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

economici assegnati per ogni azienda sanitaria; gli obiettivi economici costituiscono limiti di costo per i principali fattori produttivi da considerarsi quali vincoli gestionali e invalicabili che saranno oggetto di puntuale monitoraggio in corso d'anno;

**RICHIAMATE** le regole già introdotte con particolare riferimento:

- alla "Gestione dei Flussi Finanziari", con specifica scheda di raccordo per la riconciliazione delle assegnazioni economiche e finanziarie anche al fine di consentire una chiara programmazione delle risorse finanziarie;
- alla "Contabilizzazione in capo alle ATS della mobilità attiva extraregionale ed internazionale da erogatori sanitari privati, nonché della mobilità passiva extraregionale ed internazionale";
- alla "Contabilizzazione in capo alle ASST e agli IRCCS della mobilità attiva extraregionale ed internazionale da pubblico";
- alla "Gestione delle Partite Intercompany", attraverso lo strumento informatico messo a disposizione tramite la Piattaforma SCRIBA;
- alle modalità di contabilizzazione dei "Contributi in conto esercizio" e degli "Utilizzi contributi es. precedenti";
- alle modalità di contabilizzazione degli "Accantonamenti d'esercizio";

**RICHIAMATE:**

- la DGR n. XII/5722 del 9 febbraio 2026 "Approvazione dei Bilanci Preventivi Economici 2026 delle Agenzie di Tutela della Salute (A.T.S.), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (A.S.S.T), degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (I.R.C.C.S.), e dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza - Il Provvedimento (di concerto con l'Assessore Bertolaso)";
- la DGR n. XII/5814 del 9 marzo 2026 "Approvazione dei Bilanci Preventivi Economici 2026 delle Agenzie di Tutela della Salute (A.T.S.), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (A.S.S.T), degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (I.R.C.C.S.), e dell'Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo - Il provvedimento (di concerto con l'assessore Bertolaso);

**CONSIDERATO** che con la nota n. A1.2026.0199444 del 02/03/2026 sono stati interrotti i termini di approvazione del Bilancio preventivo Economico 2026 ai sensi dell'art. 17 comma 5 l.r. 33/2009 a causa della persistente mancata nomina del componente del Collegio di competenza del Ministero della Salute per n. 12 Enti sanitari pubblici;

**PRESO ATTO** che sono pervenuti al controllo i Bilanci delle Aziende di seguito riportate e i rispettivi verbali del Collegio Sindacale sono stati resi disponibili solo successivamente alla loro completa ricostituzione avvenuta con la nomina del componente mancante di competenza del Ministero della Salute:



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

#### **705 ASST OVEST MILANESE V2**

- in data 24/12/2025 il Direttore Generale dell'ASST Ovest Milanese ha adottato la Delibera n. 848 avente ad oggetto "ADOZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNO 2026";
- in data 24/12/2025 con prot. n. A1.2025.1061120 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 848;
- in data 26/01/2026 con nota protocollo n. A1.2026.0085535 è stato trasmesso il parere non favorevole ed è stata disposta l'interruzione dei termini di controllo relativi alla succitata deliberazione;
- in data 29/01/2026 il Direttore Generale dell'ASST Ovest Milanese ha adottato la Delibera n. 69 avente ad oggetto "RIADOZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO 2026 E CONTESTUALE REVOCA DELLA DELIBERAZIONE N. 848 DEL 24/12/2025 AD OGGETTO "ADOZIONE DEL BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNO 2026"";
- in data 29/01/2026 con prot. n. A1.2026.0093726 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 69;
- in data 16/02/2026 con nota prot. n. A1.2026.0153579 è stato trasmesso il parere favorevole con raccomandazione all'atto deliberativo n. 69;
- è stato acquisito, infine, il verbale del Collegio sindacale n. 1 del 27/02/2026 con il quale lo stesso prende atto senza osservazioni dell'approvazione dell'atto in oggetto;

#### **713 ASST DELLA VALTELLINA E DELL'ALTO LARIO**

- in data 24/12/2025 il Direttore Generale dell'ASST della Valtellina e dell'Alto Lario ha adottato la Delibera n. 892 avente ad oggetto "APPROVAZIONE BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO ANNO 2026 DELL'AZIENDA SOCIO SANITARIA TERRITORIALE DELLA VALTELLINA E DELL'ALTO LARIO";
- in data 24/12/2025 con prot. n. A1.2025.1060842 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 892;
- in data 27/01/2026 con nota prot. n. A1.2026.0088157 Regione Lombardia ha trasmesso gli esiti dell'istruttoria;
- è stato acquisito, infine, il verbale del collegio sindacale n. 1 del 12/03/2026 nel quale è espresso parere favorevole con osservazioni all'approvazione dell'atto in oggetto;

#### **715 ASST DI LECCO**

- in data 23/12/2025 il Direttore Generale dell'ASST di Lecco ha adottato la Delibera n. 1175 avente ad oggetto "BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO 2026 – APPROVAZIONE";
- in data 23/12/2025 con prot. n. A1.2025.1059803 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 1175;
- in data 27/01/2026 con nota prot. n. A1.2026.0088159 Regione Lombardia ha trasmesso gli esiti dell'istruttoria;
- è stato acquisito, infine, il verbale del collegio sindacale n. 1 del 09/03/2026 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**RICHIAMATO** l'art. 25 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni relative al Bilancio Preventivo Economico annuale delle aziende sanitarie pubbliche e, in particolare, l'individuazione ivi contenuta dei documenti che fanno parte integrante dello stesso (conto economico preventivo; conto economico dettagliato secondo lo schema CE di cui al decreto ministeriale 13 novembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni; nota illustrativa; piano degli investimenti; relazione redatta dal direttore generale, piano dei flussi di cassa prospettici), nonché la previsione della relazione del collegio sindacale a corredo del medesimo;

**PRECISATO** che i controlli resi sui Bilanci Preventivi Economici 2026 sono stati finalizzati ad accertare in via principale:

- il rispetto della corretta allocazione nelle apposite voci di bilancio delle assegnazioni come da decreto regionale sopra richiamato, in particolare per le seguenti poste contabili: "Contributi regionali", "Altri ricavi", "Costi di sistema", "Costi a gestione diretta";
- il rispetto dei vincoli complessivi assegnati da Regione Lombardia con particolare riferimento alla spesa per "beni e servizi";
- l'allineamento dei costi e ricavi intercompany, con particolare riferimento alle prestazioni sanitarie verso le aziende regionali del territorio;
- il rispetto dei vincoli di assegnazione concernenti il personale dipendente ed il piano degli investimenti, come relazionato dai competenti uffici regionali;
- il margine dell'attività di libera professione come precisato nei singoli pareri depositati nel sotto fascicolo di bilancio;
- il rispetto della corretta allocazione delle assegnazioni riferite all'area sociosanitaria per le ATS interessate e delle "gestioni dirette" dell'area sociosanitaria per ASST interessate;
- il rispetto del budget relativo all'area della tutela della salute mentale;
- il rispetto delle assegnazioni regionali a favore dell'area Medici del ruolo unico di Assistenza Primaria e Pediatri di Famiglia di competenza delle ASST;
- la corretta classificazione contabile delle voci attinenti alla mobilità extraregionale ed internazionale;
- le eventuali segnalazioni da parte dei Collegi Sindacali;

**CONSIDERATO** che con le seguenti note è stata richiesta la trasmissione dei pareri V2 di competenza della DG Welfare e di AREU:

- nota Prot. A1.2026.0112152 del 05/02/2026 "Trasmissione pareri istruttoria Bilanci Preventivi 2026 - V2." indirizzata alla DG Welfare;
- nota Prot. A1.2026.0103374 del 03/02/2026 "Trasmissione pareri istruttoria Bilanci Preventivi 2026 - V2" indirizzata ad AREU;

**ACQUISITI** agli atti dell'U.O. Risorse Economico-finanziarie del Sistema Sociosanitario i pareri definitivi formulati dagli uffici delle Direzioni Centrali e Generali competenti, di seguito riportati:



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

- Direzione Centrale - Bilancio e Finanza - U.O. Risorse Economico-Finanziarie del Sistema Socio Sanitario – Struttura Bilanci;
- Direzione Generale Welfare:
  - U.O. Programmazione e Controllo delle Risorse del SSR;
  - U.O. Risorse Umane del SSR;
  - U.O. Programmazione e gestione dell'edilizia sanitaria e sociosanitaria;
  - U.O. Polo territoriale (per l'area sociosanitaria, per la tutela della salute mentale e per l'Area Medici del ruolo unico di Assistenza Primaria e Pediatri di Famiglia);
- Agenzia Regionale Emergenza Urgenza per il sezionale di bilancio “emergenza urgenza 118”;

depositati nel sottofascicolo di bilancio, da trasmettere alle Agenzie e alle Aziende per il tramite del Portale Bilanci Web - S.C.R.I.B.A. che esprimono un parere favorevole all'approvazione dell'atto oggetto d'esame ed alle quali si rinvia integralmente in merito a raccomandazioni e/o prescrizioni specifiche;

**RICHIAMATE** le consuete linee generali:

- in relazione all'utilizzo di maggiori contributi rispetto all'assegnazione di competenza è richiesta una verifica e validazione da parte del Collegio Sindacale, a garanzia di quanto disposto dal D.lgs. 118/2011;
- in relazione alle partite intercompany 2026 le Aziende sono tenute alla corretta classificazione contabile delle partite tra Aziende, al fine del consolidamento delle stesse, nel rispetto dell'equilibrio di bilancio;
- in relazione al conto economico della libera professione è richiesta una verifica e validazione del Collegio Sindacale;

**RITENUTO** necessario procedere all'approvazione dei bilanci preventivi delle succitate ASST, per l'anno 2026, dando atto che in corso d'anno si procederà alla eventuale rimodulazione delle assegnazioni anche in relazione all'andamento dell'esercizio nel pieno rispetto dell'equilibrio economico complessivo del Servizio Sociosanitario Regionale;

**VISTA** la Legge Regionale 7 luglio 2008 n. 20 “Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale”, nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

**VAGLIATE** ed assunte come proprie le predette considerazioni;

**A VOTI UNANIMI** espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

per quanto meglio esplicitato in premessa e in relazione alla documentazione di bilancio richiesta ai sensi dell'art. 25 del decreto legislativo n. 118/2011 e s.m.i.:



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

1. di approvare i Bilanci Preventivi Economici 2026 delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (A.S.S.T), di seguito indicati, ed allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - nella versione V1:
    - **713. ASST DELLA VALTELLINA E DELL'ALTO LARIO - Deliberazione n. 892 del 24/12/2025;**
    - **715. ASST DI LECCO - Deliberazione n. 1175 del 23/12/2025;**
  - nella versione V2:
    - **705. ASST OVEST MILANESE - Deliberazione n. 69 del 29/01/2026;**
2. di rinviare alle istruttorie rese dai competenti Uffici in merito a raccomandazioni e/o prescrizioni specifiche, che saranno oggetto di puntuale monitoraggio in corso d'anno;
3. di demandare agli Uffici competenti la pubblicazione sul sito internet della Regione, entro 60 giorni dalla data di approvazione i Bilanci Preventivi Economici in oggetto, ai sensi dell'art. 32, comma 5 del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.

IL SEGRETARIO  
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.